



CONSILIUL LEGISLATIV

Procur permanent al Senatului
Ep. 672/2025/10.12.2025

Procur permanent al Senatului
138. 3.02.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b672/10.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6961/15.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1156/16.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, completarea art. 3¹ din capitolul II al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se urmărește „corectarea unei situații profund inechitabile create ca efect al interpretării restrictive consacrate prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 330/2025, care a exclus de la indemnizațiile prevăzute la art. 3¹ alin. (1) lit. f) și g) din Legea-cadru nr. 153/2017 categorii de personal esențial pentru funcționarea sistemului de sănătate publică, a serviciilor sociale și a asistenței comunitare”, urmărindu-se „inclusiunea expresă între beneficiarii indemnizațiilor prevăzute la art. 3¹ alin. (1) lit. f) și g) a următoarelor categorii:

- asistenți medicali comunitari;
- personal medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în sistemul public de asistență socială și servicii sociale, cu sau fără cazare;

- asistenți medicali școlari și personalul medical din cabinetele și dispensarele medicale școlare;

- alte categorii de personal medical auxiliar care prestează activități medicale în beneficiul direct al populației, în afara unităților sanitare tradiționale”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), afirmându-se doar că *„Implementarea prezentei legi nu presupune creșterea deficitului bugetar, întrucât sumele necesare pot fi asigurate din cadrul bugetelor aprobate ale instituțiilor implicate, prin realocări interne sau transferuri între ordonatori”*, și nici informații privind consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

Totodată, semnalăm că instrumentul de prezentare și motivare face referire și la „alte categorii de personal medical auxiliar care prestează activități medicale în beneficiul direct al populației, în afara unităților sanitare tradiționale”, însă acești beneficiari nu sunt incluși în textul propunerii legislative, nefiind astfel respectate prevederile art. 32 alin. (2) teza I din Legea nr. 24/2000, potrivit cărora motivarea trebuie să se refere la **forma finală a proiectului de act normativ**.

Prin urmare, sunt necesare revederea și reformularea/completarea Expunerii de motive.

5. La **titlu**, pentru exprimarea precisă a obiectului reglementării, precum și pentru corecta reflectare a naturii intervenției legislative, propunem următoarea formulare:

„Lege pentru completarea art. 3¹ din capitolul II al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

6. La **art. I**, având în vedere că art. 3¹, care se propune a fi completat, conține deja alin. (1¹) și (1²), precum și faptul că se intervine asupra unui singur element structural din Legea-cadru nr. 153/2017,

pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **actuala parte introductivă** va deveni **parte dispozitivă** și va avea următoarea redactare:

„Art. I. - **La anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, la capitolul II articolul 3¹, după alineatul (1²) se introduce un nou alineat, alin. (1³), cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus pentru noul alineat.

La textul propus pentru actualul **art. 3¹ alin. (1¹)**, care va deveni **art. 3¹ alin. (1³)**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca **partea introductivă** să fie reformulată astfel:

„**(1³) De indemnizațiile prevăzute la alin. (1) beneficiază și:**”.

În ceea ce privește sintagma „personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în”, prevăzută la actuala parte introductivă a art. 3¹ alin. (1¹), aceasta va fi analizată, în cele ce urmează, raportat la fiecare text propus pentru lit. a) - c).

Astfel, la **lit. a)**, referitor la sintagma „personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în sistemul public de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, indiferent de subordonare”, în primul rând, semnalăm că aceasta nu respectă terminologia folosită în cuprinsul anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017. Astfel, potrivit pct. 2 și pct. 3 subpct. 3.2 și 3.3 din capitolul I al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, personal de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar există doar în unități sanitare și în unități de asistență medico-socială, precum și în dispensarele medicale școlare, în creșe, în cadrul cabinetelor medicale din structurile teritoriale de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă, în direcțiile județene pentru tineret și sport, complexele sportive naționale și cluburile sportive¹, iar în instituțiile și unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică, își desfășoară activitatea **personal de specialitate și personal de îngrijire și asistență**². În plus, în cuprinsul anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 nu este folosită sintagma „indiferent de subordonare” cu referire la instituțiile și unitățile de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare.

¹ Potrivit pct. 4 de la nota corespunzătoare pct. 2 din capitolul I al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, „Anexele a.4., b.4., c.4. se utilizează și pentru dispensarele medicale școlare, pentru personalul din creșe, pentru personalul medical din cadrul cabinetelor medicale din structurile teritoriale de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă, personalul medico-sanitar din direcțiile județene pentru tineret și sport, complexele sportive naționale și cluburile sportive, precum și pentru medicii din asistența socială”.

² potrivit pct. 3 subpct. 3.3 din capitolul I al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, în categoria personalului de îngrijire și asistență se regăsesc funcții precum: infirmieră, îngrijitoare, spălătoreasă.

În al doilea rând, semnalăm că personalul prevăzut *de lege lata* la art. 3¹ alin. (1) lit. f) din capitolul II al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 se regăsește în capitolul I al anexei menționate, la pct. 2 lit. a)³, care vizează salariile de bază pentru **personalul de specialitate medico-sanitar**. Așadar, indemnizația de 500 de lei prevăzută la art. 3¹ alin. (1) lit. f) se acordă doar unor salariați care fac parte din categoria personalului de specialitate medico-sanitar, nu și personalului auxiliar sanitar, care cuprinde, printre altele, funcțiile de infirmieră, spălătoreasă și îngrijitoare⁴.

În acest context, pentru claritatea și predictibilitatea normei, dar și pentru evitarea aplicării unui tratament discriminatoriu, este necesară revederea și reformularea textului, astfel încât să vizeze doar personal de specialitate din instituțiile și unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică.

La **lit. b)**, semnalăm că sintagma „personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în administrația publică locală, în funcții de asistenți medicali comunitari” nu este corectă, deoarece asistenții medicali comunitari nu reprezintă personal de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, ci, potrivit art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, cu modificările și completările ulterioare, aceștia îndeplinesc servicii și activități de asistență medicală comunitară. În consecință, este necesară reformularea textului, eventual sub forma: „b) asistenții medicali comunitari”.

La **lit. c)**, care vizează „personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar care își desfășoară activitatea în cabinete și dispensare medicale școlare”, semnalăm lipsa unității terminologice cu privire la aceeași entitate juridică, respectiv „cabinetele medicale școlare”. Astfel:

- în Legea-cadru nr. 153/2017, la pct. 4 de la nota corespunzătoare pct. 2 din capitolul I al anexei nr. II, se prevede că „*Anexele a.4., b.4., c.4. se utilizează și pentru **dispensarele medicale școlare**, pentru **personalul din creșe**, pentru personalul medical din cadrul cabinetelor medicale din structurile teritoriale de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă, personalul medico-sanitar din direcțiile județene pentru tineret și sport, complexe sportive naționale și cluburile sportive, precum și pentru medicii din asistența socială*”, în cuprinsul acesteia nefiind identificate dispoziții referitoare la cabinetele medicale școlare;

- la articolul unic lit. A pct. 3 și 3¹ din anexa nr. 8 la Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa

³ de exemplu, la subpct. a.1.26 - 28, la subpct. a.3.21 - 23 și la subpct. a.4.14 - 16.

⁴ potrivit pct. 2 lit. c) pct. c.1 - c.4 din capitolul I al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017.

nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 153/2018, cu modificările și completările ulterioare, se face referire la personalul de specialitate medico-sanitar din **cabinetele medicale organizate în grădinițe, școli și unitățile de învățământ superior** și la personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din **creșe**;

- la art. 1 alin. (4) lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute „**cabinete medicale școlare/cabinete stomatologice școlare din cadrul unităților de învățământ**”, iar la art. 2 alin. (1) din Metodologia privind asigurarea asistenței medicale a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar și studenților din instituțiile de învățământ superior pentru menținerea stării de sănătate a colectivităților și pentru promovarea unui stil de viață sănătos, aprobată prin Ordinul ministrului sănătății și al ministrului educației nr. 2508/4493/2023, se face referire la **cabinetele medicale și cabinetele medicale stomatologice din unitățile de învățământ preuniversitar și instituțiile de învățământ superior**.

În acest context, pentru asigurarea egalității de tratament, textul trebuie atent reformulat, astfel încât să vizeze toate categoriile de personal de specialitate medico-sanitar care își desfășoară activitatea în cabinetele medicale și cabinetele medicale stomatologice din creșe, grădinițe, școli și instituții de învățământ superior.

7. La **art. II**, pentru rigoarea redactării, sintagmele „de la intrarea în vigoare a prezentei legi” și „vor adapta corespunzător” se vor înlocui cu sintagmele „de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi” și „vor **modifica în mod** corespunzător”.

Totodată, pentru precizia normei, este necesară indicarea în mod expres a actului normativ prin care au fost aprobate „*normele metodologice privind aplicarea art. 3¹ din Anexa II*”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 20/13.01.2026